



Samenwerking Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee

Presentatie gemeenteraad Hoeksche Waard

Drs. R. Schouten (Robert), R.H.F. Oldenhof MSc. (Ruben)

Oud-Beijerland, 7 januari 2020

Inhoud van presentatie

1. Inleiding: de afvalsector in beweging
2. Aanleiding samenwerkingsonderzoek
3. Aanpak en fasering
4. Inhoudelijke match HW en G-O
5. Relevante keuzes in de samenwerking
6. Besluitvorming en vervolg proces

7 jan. 2020

2

Inleiding: afvalsector in beweging

7 jan. 2020

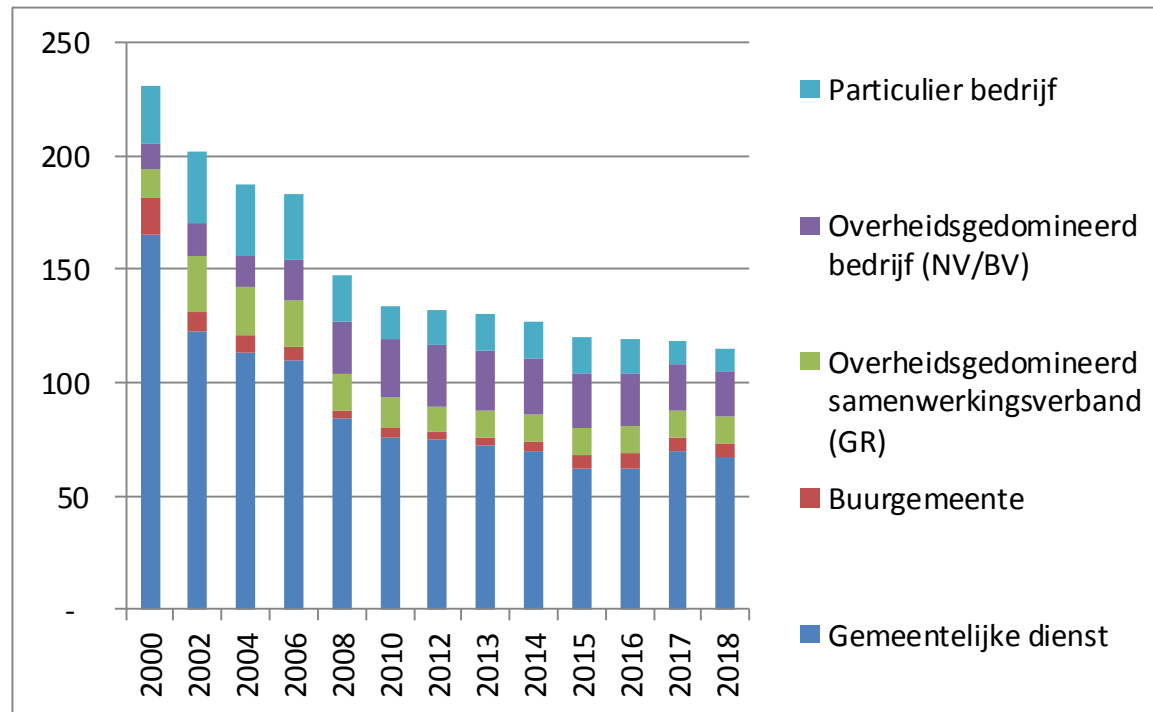
3

Marktstructuur

Kernpunt

- Marktstructuur stabiliseert: duidelijke plek voor samenwerking

Aantal organisaties per organisatievorm



7 jan. 2020

4

Schaalgrootte

Kernpunt

- Schaalgrootte neemt toe, maar wordt minder belangrijk
- Middel, maar geen doel op zich...

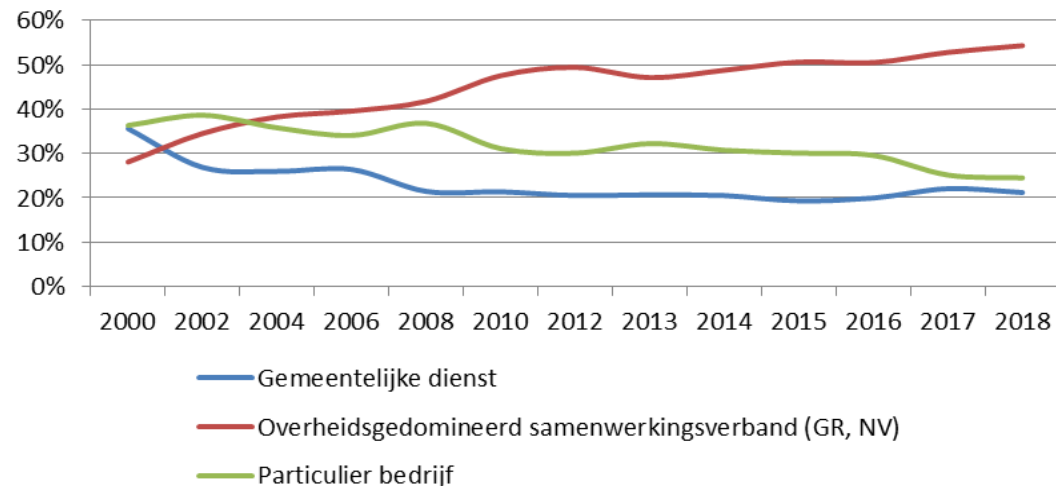
Marktstructuur sinds 2000...

- Minder inzamelbedrijven voor huishoudelijk afval
 - Minder eigen gemeentelijke inzameldiensten
 - Minder particuliere inzamelbedrijven: van ca. 30 naar minder dan 15
 - Meer overheidsgedomineerde organisaties (+50%).

7 jan. 2020

5

Marktaandeel o.b.v. aantal gemeenten



Marktwerking

Kernpunten

- Marktwerking is regionaal bepaald

Marktwerking: afhankelijk van regio en conjunctuur

- Regionale marktwerking (soms) sterk ingeperkt
- Gemeenten ervaren grote verschillen in aantal inschrijvingen en gehanteerde inschrijvingsprijs
- Samenwerkingverbanden zijn nodig voor voldoende concurrentiedruk

7 jan. 2020

6

Breda zamelt in 2020 afval Etten-Leur in.

De gemeente Etten-Leur is er niet in geslaagd om via een Europese openbare aanbesteding een partner te vinden voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval uit de gemeente. Breda moet de gemeente uit de brand helpen.

Op 17 juli 2019 besteedde de gemeente Etten-Leur de inzameling en verwerking van diverse afvalfracties aan. De aanbesteding leverde echter maar één inschrijving op en die leidde tot aanmerkelijk hogere prijzen dan de prijzen onder de lopende overeenkomst.

28-11-2019

Transitie in rolopvatting: rollen voor adequaat afvalbeheer (3/3)

- **Uitvoeringsbedrijf**

Efficiënte uitvoering (goede balans tussen zelf doen en uitbesteden) afvalbeheer beheer van faciliteiten en reiniging van de openbare ruimte.

Doel: adequate retour-logistiek, een schone openbare ruimte en kostenefficiënte uitvoering

- **Kennisorganisatie**

Advies m.b.t. inrichting, ontwikkeling en optimalisatie gemeentelijke afvalbeheer en beheer van de openbare ruimte.

Doel: bijdragen aan 'het verleiden' van burgers tot gewenst afvalgedrag en een goed gebruik van de openbare ruimte ...

- **Regisseur afvalbeheer**

Regie afvalketen, inkoopfunctie afvalcontracten

Doel: zorg dragen voor nuttig en doelmatig (her)gebruik van grondstoffen en ...

- **Netwerkorganisatie**

Verbinding met overige spelers en stakeholders: inrichting, beheer openbare ruimte, arbeidsparticipatie, burgerparticipatie

Doel: maatschappelijke meerwaarde

7 jan. 2020

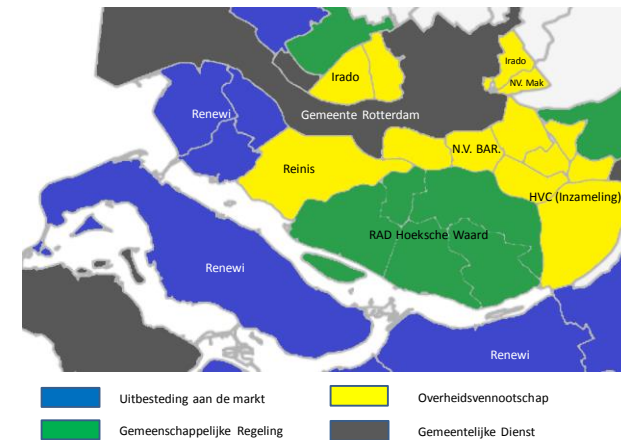
7

Aanleiding samenwerkingsonderzoek

- Beide partijen zien kansen voor samenwerking:
 - Goeree-Overflakkee: ambitie duurzaamheid en verbetering afvalprestatie. En meer grip op afvalbeheer en een beheersbaar kostenniveau.
 - Hoeksche Waard: wil goede prestatie van RAD behouden in de toekomst. Samenwerking kan leiden tot meer efficiëntie, slagkracht en schaalvoordelen.

- Drie hoofddoelen:
 - Bijdragen aan het realiseren van de afvalscheidingsambities;
 - Voldoende grip houden op afvalbeheer en de uitvoering;
 - Voldoende regionale schaal en uitvoeringsefficiëntie bereiken.

- Waarom Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee?
 - Vergelijkbaar gebied
 - Logistiek aangrenzend
 - Voldoende gelijkwaardig in omvang
 - Bestuurlijke samenhang
 - Logische partner: “beste in nabije regio”



7 jan. 2020

8

Bron: Rijkswaterstaat (2016), bewerking IPR Normag

Strategische en inhoudelijke match

Keuze voor vergelijkbaar afvalbeheerbeleid

- Goed Scheiden Loont (Diftar) en omgekeerd inzamelen. RAD heeft ervaring met de implementatie.

Scenariokeuze: samenwerking op beleidsondersteuning én uitvoering

- Gemeente Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee kiezen voor RAD:
 - Toename beleidskracht vanuit sectorexpertise RAD
 - Versnelling van beleidsontwikkeling: RAD heeft ervaring en expertise
 - Gezamenlijke ambitie in de breedte van het werkveld 'circulaire economie' en circulair ambachtscentrum.
 - Samen strategisch sturen op 'eigen' organisatie RAD
 - Minder afhankelijkheid van (pieken/dalen door) marktwerking
 - Voldoende schaalgrootte voor een stevige uitvoerder én kennispartner

7 jan. 2020

9

Aanpak samenwerkingsonderzoek

- Fase 1 (tot mei 2018)
 - Strategisch en inhoudelijke match op ambities en beleid
 - Financiële voordelen beide gemeenten, toegenomen slagkracht
 - Principekeuze: samenwerken op logistiek en beleid.
 - Tenzij uitwerking details (fase 2) een ander beeld laten zien.
- Communicatie met de AB/DB van gr RAD Hoeksche Waard
- Tussenperiode (tot april 2019)
 - Herindeling Hoeksche Waard en eerste periode
 - Uitwerken (contouren) Grondstoffenbeleidsplan Goeree-Overflakkee
- Fase 2 (onderhanden)
 - Bedrijfsplan RAD 2020-2024 met financiële meerjarenraming
 - Toetredingsdocument Goeree-Overflakkee o.a.
 - Toetreding als aandeelhouder en inrichting regiemodel
 - Personele en financiële consequenties

7 jan. 2020

10

Relevante keuzes in samenwerking

Takenpakket

- Vergelijkbaar takenpakket
- Geen inbreng reinigingstaken Goeree-Overflakkee. Constructie biedt wél mogelijkheden.

Governance

- Gelijkwaardig partnerschap Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee
- Opdrachtgeverschap: o.b.v. zelfde basisafspraken (dienstverleningsovereenkomst).
- Aandeelhouder: aandelen o.b.v. huishoudens, voldoende zeggenschap, aandelen in natura (deels)

Personeel

- Beperkte eigen capaciteit en taken: medewerkers milieustraat en bedrijfsbureau
- Andere cao. Vergelijkbare arbeidsvoorwaarden in geval van personele overgang

Financiën

- Dienstverlening op basis van kostprijs met een kleine risicomarge

7 jan. 2020

Huisvesting

- Handhaving van de bestaande milieustraten
- Logistiek steunpunt op Goeree-Overflakkee



Besluitvorming en vervolg proces

Mijlpalen

- T/m januari 2020 - Detailonderzoek samenwerking (fase 2)
- Februari – juni 2020 - Definitief besluit toetreding
- 1 juli 2020 - Formele toetreding G-O tot RAD
- 1 april 2021 - Start inzameling RAD op Goeree-Overflakkee

Rol van de raad

- College informeert de Raad
- Raad heeft budgetrecht: relevant bij eventuele financiële gevolgen

7 jan. 2020

12

En in algemene zin:

- Kader verbonden partijen - Raad kan algemene kaders stellen richting verbonden partijen

Bedank voor uw aandacht!

7 jan. 2020

13